UCHWAŁA NR XXVIII/143/25
RADY GMINY KOBIELE WIELKIE

z dnia 30 października 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 13 października 2025 roku

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 241 i art. 244 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572, zmiana z 2025 r. poz. 769) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku złożonego w dniu 13 października 2025 roku w sprawie podjęcia działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie Gminy Kobiele Wielkie, uznaje się wniosek za bezzasadny z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kobiele Wielkie do zawiadomienia składającego wniosek o sposobie jego załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr Adam Kleszczewski

Załącznik do uchwały nr XXVIII/143/25

Rady Gminy Kobiele Wielkie

z dnia 30 października 2025 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 13 października 2025 roku Pan Wojciech Niemczyk skierował wniosek o podjęcie działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie Gminy Kobiele Wielkie. Wnioskodawca wskazał, iż zgodnie z art. 12 ust. 4–6 ustawy z 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Rada Gminy jest uprawniona do wprowadzenia ograniczeń nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (w przedziale 22:00–6:00) na obszarze całej gminy lub jej jednostek pomocniczych, po zasięgnięciu opinii tych jednostek. Kompetencję do stanowienia aktów prawa miejscowego potwierdzają art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Działania te wpisują się w zadania własne gminy w zakresie porządku publicznego, bezpieczeństwa i ochrony zdrowia (art. 7 ust. 1 u.s.g.) oraz wspierają realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (art. 4^1 i art. 41 ustawy alkoholowej). W załączeniu Wnioskodawca przedstawił dwie propozycje projektów uchwał (projekt uchwały w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz projekt uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz szczegółowych zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy). Wnioskodawca wniósł o zasięgnięcie wymaganych opinii jednostek pomocniczych oraz niezwłoczne skierowanie projektów do prac komisji Rady.

W pierwszej kolejnością należy wskazać, iż zgodnie z § 30 Statutu Gminy Kobiele Wielkie (Uchwała Nr XXXIX/277/2018 z dnia 4 października 2018 r.) inicjatywa uchwałodawcza przysługuje: Wójtowi Gminy, Przewodniczącemu Rady, komisjom Rady, grupie co najmniej trzech radnych, klubom radnych, grupie mieszkańców gminy, liczącej co najmniej 100 osób, które to posiadają czynne prawa wyborcze do Rady Gminy Kobiele Wielkie. Mając powyższe na względzie nie przysługuje wnioskodawcy inicjatywa uchwałodawcza. Po zapoznaniu się z treścią wniosku żaden z podmiotów uprawnionych nie wystąpił z inicjatywą uchwałodawczą we wnioskowanym zakresie.

Ponadto odnoszą się do treści przedmiotowego wniosku należy wskazać, iż Rada Gminy Kobiele Wielkie Uchwałą Nr XXXVII/267/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 roku ustaliła maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Kobiele Wielkie. Nie zachodzi więc potrzeba podejmowania kolejnej uchwały w tym zakresie, gdyż obecnie obowiązująca uchwała w wystraczającym zakresie reguluje powyższe kwestie.

W chwili obecnej brak jest również zasadności podejmowania uchwały w sprawie wprowadzenia w przedziale czasowym 22.00-6.00 na terenie Gminy Kobiele Wielkie ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Wprowadzenie ograniczeń w nocnej sprzedaży alkoholu stanowi daleko idącą ingerencję w wolność gospodarczą oraz wolność wyboru konsumentów. Zgodnie z konstytucyjnymi zasadami ograniczanie wolności jest dopuszczalne jedynie wtedy, gdy jest to konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej albo wolności i praw innych osób. Ciężar udowodnienia, że kryteria te są spełnione, spoczywa zawsze na tym, kto chce wolność ograniczyć.

W przypadku Gminy Kobiele Wielkie brak jest obiektywnych danych oraz udokumentowanych problemów wskazujących na konieczność wprowadzenia tak restrykcyjnych środków. Nie zostały przedstawione analizy potwierdzające, że na terenie Gminy Kobiele Wielkie występuje większy niż w podobnych jednostkach samorządu terytorialnego problem z brakiem bezpieczeństwa na ulicach, hałasem, zakłócaniem porządku publicznego czy zanieczyszczeniem środowiska, który byłby bezpośrednio spowodowany nocną sprzedażą alkoholu.

Zgodnie z zasadami proporcjonalności działań prawnych, ograniczenia wolności powinny być ostatecznością, której przyjęcie rozważyć należy tylko wtedy, gdy inne i mniej dotkliwe metody rozwiązania

konkretnych problemów okażą się nieskuteczne. W sytuacji, gdy na terenie Gminy Kobiele Wielkie nie stwierdzono istotnych problemów związanych z nocną sprzedażą alkoholu, wprowadzenie zakazu byłoby działaniem nieuzasadnionym i nieadekwatnym.

Wprowadzenie zakazu nocnej sprzedaży alkoholu stanowi istotne naruszenie wolności gospodarczej przedsiębiorców prowadzących działalność na terenie Gminy Kobiele Wielkie.

Przed podjęciem uchwały w przedmiotowym zakresie, rada gminy, zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, winna zasięgnąć opinii jednostek pomocniczych gminy. Do chwili obecnej mieszkańcy Gminy Kobiele Wielkie nie zgłaszali postulatów dotyczących wprowadzenia ograniczeń w tym zakresie, co wskazuje, iż wprowadzenie zakazu byłoby działaniem oderwanym od rzeczywistych potrzeb lokalnej społeczności.

Mając na uwadze powyższe argumenty wniosek należy uznać za bezzasadny.

Pouczenie

Działając na podstawie art. 247 w związku z art. 238 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku, gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.